Maria Rita Cattani

Partecipando

Diritto
ed Economia
per il primo
biennio

Lezioni di Educazione civica
di **Gherardo Colombo**

Inquadra il QR Code e scopri il mondo Sanoma

sanoma

paravia

LEZIONE 7

Gli organi comunitari

AUDIOLEZIONE

Il Consiglio dell'Unione europea Per realizzare i propri obiettivi l'Unione europea dispone di alcuni organi, tra cui il *Consiglio dell'Unione europea*, la *Commissione europea*, il *Parlamento europeo* e il *Consiglio europeo*.
Il **Consiglio dell'Unione europea**, o Consiglio dei ministri, è l'organo decisionale della Comunità europea e ha sede a Bruxelles. Il Consiglio dei ministri è composto da un ministro per ogni Stato; i ministri che partecipano al Consiglio variano di volta in volta, in relazione alle materie da discutere. La principale funzione del Consiglio dell'UE consiste nell'*emanare le norme comunitarie*, compito che, per numerose materie, viene svolto in collaborazione con il Parlamento europeo.

ESEMPIO Se si devono prendere decisioni ed emanare provvedimenti che riguardano l'agricoltura, si riuniscono i ministri delle Politiche agricole di tutti gli Stati dell'Unione.

Lessico di cittadinanza

Il termine **commissario** deriva dal verbo latino *committere* ("affidare") e indica come primo significato quello di chi è incaricato di una determinata funzione. Da qui ha assunto diversi significati, tra cui quello di funzionario addetto all'amministrazione di un ente, come nel caso dei commissari europei.

Commissioner

La Commissione europea La Commissione europea è composta da ventisette membri, uno per ogni Stato, che vengono scelti tra le personalità di maggiore spicco del Paese di appartenenza. La **Commissione europea**, che ha sede a Bruxelles, è l'organo comunitario titolare del potere esecutivo. Tra i compiti della Commissione rientrano quelli di *iniziativa legislativa*, di *vigilare sul rispetto dei trattati e delle norme comunitarie* da parte degli Stati membri, e di predisporre il *bilancio*. All'inizio della propria attività la Commissione ripartisce le responsabilità tra i propri componenti, i **commissari europei**, affidando a ognuno di essi uno o più settori.

Il Parlamento europeo Il **Parlamento europeo**, che viene eletto ogni cinque anni dai cittadini degli Stati membri, è un organo di indirizzo e di controllo politico che partecipa alla formazione delle norme comunitarie. Il numero dei componenti del Parlamento europeo varia in relazione alla popolazione e non può superare il numero di 751. Gli **eurodeputati**, la cui carica è incompatibile con quella di deputato dei Parlamenti nazionali, sono organizzati nei **gruppi parlamentari** in base ai loro orientamenti, indipendentemente dalla loro nazionalità; coloro che non appartengono ad alcun gruppo si collocano tra i "non iscritti".

CASO Un senatore della Repubblica viene candidato dal proprio partito alla carica di eurodeputato e viene eletto. Poiché vuole accettare questa carica, deve rinunciare al ruolo di parlamentare in sede nazionale?
■ *Sì, in quanto le due cariche non sono compatibili.*

Il Consiglio europeo Il Consiglio europeo è composto dai Capi di Stato o di Governo degli Stati membri, assistiti dai propri ministri degli Esteri. Tale organo svolge principalmente una funzione di **indirizzo politico**: al suo interno maturano le principali decisioni in materia di giustizia, politica estera e sicurezza comune, con particolare riferimento al mantenimento della pace, alla difesa comune, alla cooperazione giudiziaria e di Polizia nella lotta contro la criminalità internazionale, alle politiche sull'immigrazione. Il **Consiglio europeo** è l'organismo all'interno del quale vengono deliberate le scelte politiche fondamentali per l'Unione europea. Ha inoltre il compito di nominare l'**Alto rappresentante per la politica estera e di sicurezza comune**, che ha l'importante ruolo di guidare la politica estera e di sicurezza comune dell'Unione (senza sostituirsi a quella dei singoli Stati membri).

Come conoscere l'**Unione europea** navigando nel suo sito

VIDEOTUTORIAL

© Sanoma Italia, M.R. Cattani, *Partecipando*, Primo biennio, Paravia 2023

Approfondisco e rifletto

Italia • Europa • Mondo

Educazione civica

Le norme comunitarie

Le norme comunitarie si distinguono in regolamenti, direttive, decisioni e raccomandazioni.
I **regolamenti** sono norme di portata generale, rivolte agli Stati e ai singoli cittadini, che trovano applicazione diretta in ogni Stato dell'Unione europea. Essi si caratterizzano per l'obbligatorietà e per l'applicazione diretta, ed entrano normalmente in vigore il ventesimo giorno successivo a quello della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea.
Le **direttive** sono norme giuridiche obbligatorie che però, a differenza dei regolamenti, non sono immediatamente operative. Infatti, quando viene emanata una direttiva, è necessario che ogni Stato modifichi le leggi interne per adeguarle ai principi contenuti in questa norma comunitaria con un atto di recepimento normativo.
Altre norme comunitarie sono le **decisioni** (valide solo per coloro a cui sono specificamente indirizzate, quali cittadini, enti pubblici o privati) e le **raccomandazioni** (suggerimenti non vincolanti rivolti agli Stati dell'Unione europea).

Educazione finanziaria

Il bilancio dell'UE

L'Unione europea ha un proprio bilancio, attraverso cui finanzia diverse attività nell'interesse dei cittadini comunitari. Il documento è predisposto dalla Commissione europea e successivamente approvato dall'Europarlamento. Il bilancio comunitario si differenzia dai bilanci nazionali, perché è prevalentemente un **bilancio di investimenti**. In altre parole, attraverso la raccolta di risorse da parte degli Stati membri, l'Unione europea finanzia azioni in diversi settori, tra cui prevalgono quelli dell'**energia**, dei **trasporti**, delle **tecnologie informatiche** e della **ricerca**. Non fa parte delle prerogative del bilancio europeo, invece, finanziare le spese per la difesa, la protezione sociale o le forze di Polizia.

Mi metto alla prova

INCLUSIONE

1 Completa lo schema

PRINCIPALI ORGANI DELL'UE

- Consiglio dell'..... (organo .....)
- ..... (organo esecutivo)
- Parlamento europeo (organo decisionale e di ..... politico)
- ..... europeo (organo di indirizzo politico)

2 Osserva e rifletti

L'immagine si riferisce a un Consiglio europeo. Da chi è composto questo organo comunitario e quali sono le sue importanti funzioni?

EMPLOYABILITY & LIFE SKILLS
Competenze digitali

Realizza una presentazione multimediale volta a chiarire la procedura legislativa nell'Unione europea, con particolare riferimento alla procedura di codecisione, che oggi è la più diffusa.

© Sanoma Italia, M.R. Cattani, *Partecipando*, Primo biennio, Paravia 2023